



1. august 2019

j.nr. 19-1261-000001

**Afgørelse efter miljøvurderingslovens § 10 om, at udkast til bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2019/2020 ikke er omfattet af kravet om miljøvurdering.**

**Baggrund**

Bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2019/2020 har til formål at fastsætte supplerende regler til gødskningslovens<sup>1</sup> regler om beregning af kvælstofkvoten for landbrug registreret i Register for Gødningsregnskab, samt om beregning af virksomhedernes forbrug af kvælstof og fosfor. Der fastsættes endvidere supplerende regler om virksomhedernes gødningsplanlægning og om gødningsleverandørers indberetning af oplysninger til Leverandørregister for gødningsleverancer.

Der udstedes årligt en bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning, der er gældende for én planperiode. Det betyder også, at en del af de regler, der indgår bekendtgørelsen for planperioden 2019/2020, viderefører regler, der også var gældende i tidligere planperioder.

**Indholdsmæssige ændringer i forhold til bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2018/2019**

*Kvælstofkvoten/ Kvælstofnormer*

I bilag 1 til bekendtgørelsen er fastsat opdaterede kvælstofnormer og standardudbytter for landbrugsafgrøder og grønsager på friland. Kvælstofnormer og standardudbytte er fastsat på baggrund af biologiske markforsøg, og standardudbytter er fastsat på baggrund af oplysninger fra Danmarks Statistik og med en metodisk fremskrivning. Normer og standardudbytter er fastsat efter indstilling fra Udvalget vedr. kvælstofnormer, -prognoser og kvælstof i husdyrgødning (Normudvalget)

Kvælstofnormerne er, som det også har været tilfældet i tidligere planperioder, og som det er forudsat ved udmøntningen af gødskningslovens § 13, stk. 3, fastsat til økonomisk optimum, hvilket er et udtrykket for den mængde kvælstof, der giver

---

<sup>1</sup> Lov nr. 338 af 2. april 2019 om jordbrugets anvendelse af gødning og om næringsstofreducerende tiltag.

det økonomisk optimale udbytte ved det gødningsniveau, hvor indtægten fra det ekstra udbytte lige netop kan betale den ekstra udgift til kvælstofholdig gødning.

Med bekendtgørelsen fastsættes således opdaterede normer ud fra de principper, der også har gjort sig gældende for tidligere planperioder.

#### *Beregning af virksomhedens forbrug af kvælstof og fosfor*

Med Folketingets vedtagelse af den nye gødskningslov blev reglerne om beregning af virksomhedernes forbrug af fosfor overført fra husdyrbrugloven<sup>2</sup> og samlet med reglerne om beregning af virksomhedernes forbrug af kvælstof i gødskningsloven.

Som en konsekvens heraf, er de tilsvarende supplerende regler i relation til beregning af virksomhedernes forbrug af fosfor overført fra husdyrgødningsbekendtgørelsen til gødskningsbekendtgørelsen. Overførslen medfører ikke i sig selv indholdsmæssige ændringer af reglerne, men nogle af de generelle ændringer på bekendtgørelsens område har også betydning for reglerne om beregning af virksomhedernes forbrug af fosfor.

#### Bioaske:

Med den nye gødskningslov blev bioaske indført som en ny gødningstype. Som en konsekvens heraf er der fastsat supplerende regler om bioaske i bekendtgørelsen. Bioaske indeholder ikke kvælstof, og det er som gødningstype derfor alene relevant i forhold til fosforregnskabet.

Der fastsættes i bekendtgørelsen regler om opgørelse af lagerstatus for bioaske, og bioaske tilføjes de gødningstyper (husdyrgødning og forarbejdet husdyrgødning), hvor der er fastsat en begrænsning på, hvor stort ultimolageret på virksomheden må være.

Det fastsættes også, at Landbrugsstyrelsen – som for de øvrige gødningstyper – i tilfælde af brand eller tyveri efter ansøgning kan nedjustere virksomhedens ultimolager af bioaske.

#### Afsætning af anden organisk gødning og kunstgødning:

Det fastsættes, at virksomheder i den totale mængde kvælstof og fosfor kan fratrage kvælstof og fosfor i anden organisk gødning og i kunstgødning, der i planperioden er afsat til en anden virksomhed, der er registreret i Register for Gødningsregnskab.

Efter praksis har virksomheder også tidligere kunnet fratrage kvælstof og fosfor i kunstgødning, der afsættes til en anden registreret virksomhed, men muligheden for at fratrage kvælstof og fosfor i den totale mængde, hvis der afsættes anden organisk gødning til en virksomhed, der er registreret i Register for Gødningsregnskab, er ny.

#### Udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald

---

<sup>2</sup> Lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v., jf. lbkg. 520 af 1. maj 2019

For anden organisk gødning fastsættes som noget nyt en særskilt andel af det totale indhold af kvælstof i gødningen, der skal anvendes ved beregningen af virksomhedens forbrug for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald på 80 pct. Gødning af denne type har tidligere været omfattet af kategorien ”Andre typer af anden organisk gødning”, for hvilke der er fastsat et udnyttelseskrav på 40 pct., men ny viden har vist, at udnyttelseskravet bør være på 80 pct.

#### Normtal for økologisk svineproduktion

Med bekendtgørelsen indføres som noget nyt særskilte husdyrnormer for den økologiske svineproduktion. Hidtil har de økologiske svineproducenter skulle anvende normtal for konventionel produktion. Dette beregningsgrundlag har ikke været i fuld overensstemmelse med de økologiske produktionsforhold, og der har derfor i flere år været arbejdet på at tilvejebringe et fagligt grundlag til at fastlægge normtal for den økologiske svineproduktion, som er nu er indstillet af Normudvalget. På grund af de anderledes produktionsforhold og særligt økologernes begrænsede muligheder for foderoptimering og større pladskrav, angiver de nye normtal for den økologiske svineproduktion en højere/større næringsstofudskillelse, som skal indregnes i en virksomheds forbrug af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet.

#### *Øvrige ændringer*

Som noget nyt stilles krav om, at virksomhederne skal indberette deres gødningsplanlægning. Tidligere har virksomhederne skullet udarbejde gødningsplanlægningen, men ikke indberette den. Formålet med indberetning er at forenkle den administrative kontrol af virksomhederne,

#### **Miljøvurderingsloven og tidligere miljøvurderinger**

Miljøvurderingsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018, finder anvendelse på planer og programmer, som disse er defineret i lovens § 2, stk. 1, nr. 1. Miljøvurderingslovens plan og programbegreb skal ses i sammenhæng og overensstemmelse med plan og programbegrebet, som dette er defineret i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/42/EF af 27. juni 2001 om vurdering af bestemte planers og programmer indvirkning på miljøet, og på baggrund af EU-domstolens fortolkning heraf.

Ministeren har redegjort for fortolkningen af plan og programbegrebet i notat af februar 2018, der er oversendt til Folketingets Miljø- og Fødevareudvalg, MOF Alm. del bilag 293 2017/18.

Det er Landbrugsstyrelsens vurdering, at udkast til bekendtgørelse jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2019/2020 ligger inden for miljøvurderingslovens plan- og programbegreb.

Bekendtgørelsen regulerer landbrugssektoren, men den fastlægger ikke i sig selv rammerne for fremtidige anlægstilladelser til projekter omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 og 2, herunder anlæg til intensiv husdyravl, hvorfor ændringerne ikke i sig selv er omfattet af kravet om miljøvurdering efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 1.

Bekendtgørelsen indeholder dog regler, der har betydning for andre planer, der fastlægger rammerne til fremtidige anlægstilladelser til projekter omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 og 2. Der redegøres for betydningen heraf nedenfor.

Det vurderes, at bekendtgørelsen ikke medfører krav om en vurdering af virkningen på et internationalt naturbeskyttelsesområde under hensyntagen til områdets bevaringsmålsætninger, og at den derfor ikke er omfattet af et krav om miljøvurdering efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 2. Der henvises herved til vurderingen af at ændringerne alene vil have en mulig mindre positiv konsekvens for miljøet i udkast til screening, herunder ved særskilte normer for økologisk svineproduktion og et særskilt udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald.

Det vurderes dog, at de regler, der ændres, i øvrigt i sig selv fastlægger rammerne til fremtidige anlægstilladelser og er omfattet af kravet om vurdering af, om de kan få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, nr. 2.

For så vidt angår det generelle niveau for fastsættelsen af kvælstofnormerne henvises der endvidere til "Miljørapport for Forslag til plan om ændrede gødskningsnormer" fra 2015.

Der er i forbindelse med Folketingets behandling af den nye gødskningslov, gennemført en screening af de ændringer, der blev gennemført med loven, herunder at bioaske blev indført som ny gødskningsstype. Det blev i den sammenhæng vurderet, at de ændringer der blev gennemført med den ny gødskningslov, ikke kunne antages at få væsentlige konsekvenser for miljøet.

Reguleringen af asken fra forbrændt husdyrgødning er miljøvurderet i 2018 i forbindelse med en ændring af husdyrgødningsbekendtgørelsen, hvor der blev givet bedre mulighed for anvendelse af husdyrgødning som brændsel i brændingsanlæg.

For så vidt angår de bestemmelser i bekendtgørelsen, der ikke ændres, henvises til nitrathandlingsprogrammet og de miljøvurderinger, der er lavet i forbindelse med dette, herunder miljøvurdering af programmet for 2008-2015, og miljøvurdering af programmet fra juni 2017.

Reglerne i bekendtgørelsen om husdyrnormer har betydning for opgørelsen af virksomhedens produktion af kvælstof og fosfor. Denne produktion har betydning for beregning af, hvor stort et harmoniareal virksomheden skal råde over og for beregningen af virksomhedens fosforarealkrav. Denne regulering er fastsat i husdyrbrugloven og bkg. nr. 116 af 23. januar 2019 om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v., som det tidligere er vurderet fastlægger rammerne til fremtidige anlægstilladelser til projekter, der er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 eller 2.

Reglerne i bekendtgørelsen vedrørende kvælstof- og husdyrnormer, kvælstofkvoten og om beregning af virksomhedens forbrug af kvælstof bidrager endvidere fortsat til implementering af nitratdirektivet, og de indgår i nitrathandlingsprogrammet, jf. nitratdirektivets bilag III, 1., 3), jf. art. 5, stk. 4,

litra a. Nitrathandlingsprogrammet er blevet miljøvurderet ved ”Strategisk Miljøvurdering af Nitrathandlingsplanen 2008-2015”, september 2012, og ”Miljørapport over forslag til ændringer i nitrathandlingsprogrammet bestående af dele af ny husdyrregulering (generelt efterafgrødekrav og ændret harmonikrav) og målrettet efterafgrødeordning”, december 2016.

Da der med udkast til bekendtgørelse foretages ændringer i reglerne om husdyrnormer (generel opdatering og særskilte normer for økologisk svineproduktion) og om beregning af virksomhedens forbrug af kvælstof (anvendelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald), der indgår som elementer i nitrathandlingsprogrammet, som er miljøvurderet efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 1, kan ændringerne også betragtes som en ændring af reguleringen vedr. harmoniareal og fosforarealkrav i husdyrbrugloven og bkg. om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v. samt en ændring af nitrathandlingsprogrammet.

Det vurderes dog, at der vil være tale om en mindre ændring, og for nitrathandlingsprogrammet endvidere alene en mindre ændring af enkelte af de foranstaltninger, der indgår i programmet, hvorfor ændringerne alene vil være underlagt en pligt til screening efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, nr. 1.

Der er derefter ved screeningen taget stilling til følgende ændringer:

- Kvælstof og fosfor i gødning, der afsættes til anden registreret virksomhed, kan fratrækkes i den totale mængde kvælstof og fosfor
- Der indføres et særskilt udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald.
- Normtal for økologisk svineproduktion
- Generel justering af husdyrnormerne

Myndigheden træffer efter miljøvurderingslovens § 10 afgørelse om, hvorvidt planen eller programmet efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 2, nr. 1 eller 2, er omfattet af kravet om en miljøvurdering. Ved afgørelsen inddrager myndigheden de relevante kriterier fra lovens bilag 3.

Hvis det vurderes, at ændringen kan få væsentlig indvirkning på miljøet, skal der gennemføres en miljøvurdering, jf. miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.

Landbrugsstyrelsens har på denne baggrund foretaget en screening af de foreslåede ændringer til gødskningsbekendtgørelsen. Screeningen fremgår af vedlagte bilag 1.

### **Afgørelse**

Landbrugsstyrelsen vurderer, at de ændringer, der følger af bekendtgørelse om jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2019/2020, ikke kan forventes at få væsentlig indvirkning på miljøet, og at bekendtgørelsen derfor ikke skal miljøvurderes efter miljøvurderingslovens § 8, stk. 1, nr. 3.

Landbrugsstyrelsen har herved lagt vægt på, at de ændrede regler om, at kvælstof og fosfor i gødning, der afsættes til anden registreret virksomhed, kan fratrækkes i

den totale mængde kvælstof og fosfor, ikke vurderes at have konsekvenser for, hvor meget kvælstof og fosfor, der samlet tilføres markerne.

Landbrugsstyrelsen har også lagt vægt på, at et særskilt udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald vil føre til, at virksomheder, der anvender det pågældende gødningsprodukt, ikke vil kunne tilføre den samme mængde gødning som hidtil, da en større andel af den udbragte mængde gødning skal medregnes i virksomhedens forbrug. Dette vil bidrage positivt i forhold til en begrænsning af udvaskning af næringsstoffer til vandmiljøet, men pga. produktets begrænsede anvendelse i dag ikke, vurderes det ikke at få væsentlig betydning i forhold til den samlede udledning af kvælstof fra virksomheder omfattet af Register for Gødningsregnskab.

Landbrugsstyrelsen har også lagt vægt op, at særskilte højere normer for økologisk svineproduktion vil have en positiv effekt i forhold til udvaskningen af næringsstoffer, men at det dog ikke vil være i en grad, der kan betragtes som væsentlig betydning for miljøet.

Endeligt vurderes det, at der med opdateringen af husdyrnormerne opnås et mere retvisende billede af den produktion af næringsstoffer, der er fra husdyrbrug. Opdateringen vil derfor også føre til en mere retvisende beregning af harmoniareal og fosforarealkrav, hvilket er positivt. Den miljømæssige betydning af opdateringen vurderes dog ganske lille.

### **Høring af berørte myndigheder**

I henhold til miljøvurderingslovens § 32 skal den myndighed, der er ansvarlig for tilvejebringelse af en plan, høre berørte myndigheder, før der træffes screeningsafgørelse om, hvorvidt der skal foretages en miljøvurdering.

De berørte myndigheder udgøres i denne sammenhæng af Miljøstyrelsen, Miljø- og Fødevareministeriets departement, Naturstyrelsen og Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet.

Landbrugsstyrelsen har gennemført en høring af disse myndigheder i perioden fra den 12.juli til og med den 22. juli 2019.

Landbrugsstyrelsen har ikke modtaget bemærkninger til screeningsudkastet.

### **Klagevejledning**

#### *4-ugers klagefrist*

Der kan klages til Miljø- og Fødevareklagenævnet over Landbrugsstyrelsens afgørelse om, at der ikke skal foretages en miljøvurdering (screeningsafgørelsen), for så vidt angår retlige spørgsmål inden 4 uger efter screeningsafgørelsens annoncering på Landbrugsstyrelsens hjemmeside, jf. miljøvurderingslovens § 51.

#### *Klageportalen*

Klage til Miljø- og Fødevareklagenævnet indgives skriftligt til Landbrugsstyrelsen ved anvendelse af digital selvbetjening (Klageportalen), jf. miljøvurderingslovens § 52, jf. dog § 21, stk. 2-4 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet. Se mere om,

hvordan man klager via Klageportalen på Miljø- og Fødevareklagenævnets hjemmeside.

#### *Klageberettiget*

Klageberettiget er enhver med retlig interesse i sagens udfald. Klageberettiget er endvidere landsdækkende foreninger og organisationer, der som formål har beskyttelsen af natur og miljø eller varetagelsen af væsentlige brugerinteresser inden for arealanvendelsen og har vedtægter eller love, som dokumenterer dens formål, og som repræsenterer mindst 100 medlemmer.

## Bilag 1

### Screening

I det følgende er foretaget en vurdering af, om følgende ændringer, der forventes gennemført med bekendtgørelse jordbrugets anvendelse af gødning i planperioden 2019/2020, kan antages at få væsentlig indvirkning på miljøet, jf. kriterierne i miljøvurderingslovens bilag 3:

- 1) Kvælstof og fosfor i gødning, der afsættes til anden registreret virksomhed, kan fratrækkes i den totale mængde kvælstof og fosfor
- 2) Der indføres et særskilt udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald.
- 3) Normtal for økologisk svineproduktion
- 4) Generel opdatering af husdyrnormer

#### **(1) Planernes karakteristika, idet der navnlig tages hensyn til:**

*- i hvilket omfang planen eller programmet kan danne grundlag for projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler:*

Ad 1) Kvælstof og fosfor i kunstgødning og anden organisk gødning, der afsættes til anden registreret virksomhed, kan fratrækkes i den totale mængde kvælstof og fosfor.

Med ændringen vil virksomheder, der er registreret i Register for Gødningsregnskab, kunne fratække kvælstof og fosfor i kunstgødning og anden organisk gødning, der afsættes til en anden registreret virksomhed, i den totale mængde kvælstof og fosfor.

Der er allerede i dag mulighed for at fratække kvælstof og fosfor i den totale mængde, hvis der afsættes kunstgødning til en registreret virksomhed, hvorfor ændringen fsva. kunstgødning ikke i praksis vurderes at have betydning.

Muligheden for at fratække kvælstof og fosfor i anden organisk gødning, der afsættes til en anden registreret virksomhed, er ny. Med ændringen vil virksomheder, der er registreret i Register for Gødningsregnskab fremover kunne fratække kvælstof og fosfor i anden organisk gødning, hvis det afsættes til en anden registreret virksomhed.

Samtidig med, at den afsættende virksomhed kan fratække kvælstof og fosfor, skal den modtagende virksomhed tillægge den modtagne mængde kvælstof og fosfor i sin opgørelse over forbruget.

Ændringen vil øge incitamentet til, at registrerede virksomheder handler med anden organisk gødning, men ændringen vil altså ikke have betydning for, hvor meget kvælstof og fosfor, der samlet kan tilføres markerne for de virksomheder, der er registreret i Register for Gødningsregnskab.



Ad 2) Der indføres et særskilt udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald.

Med ændringen indføres et særskilt udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald på 80 pct. De pågældende gødningsprodukter har hidtil været omfattet af en opsamlingsbestemmelse i gødningsbekendtgørelsen, for hvilken der gjaldt et udnyttelseskrav på 40 pct.

Ændringen har betydning for, hvor stor en andel af den udbragte gødning af den pågældende type, der skal medregnes i virksomhedens forbrug af kvælstof, og den gennemføres på baggrund af nyeste viden om udnyttelsen af kvælstof i gødningsprodukterne.

Ændringerne danner derudover ikke grundlag for projekter og andre aktiviteter med hensyn til beliggenhed, art, størrelse og driftsbetingelser eller ved tildeling af midler.

Ad 3) Der fastsættes særskilte normtal for økologisk svineproduktion. Hidtil har de økologiske svineproducenter skulle anvende normtal for konventionel produktion. Dette beregningsgrundlag har ikke været i fuld overensstemmelse med de økologiske produktionsforhold, og der har derfor i flere år været arbejdet på at tilvejebringe et fagligt grundlag til at fastlægge normtal for den økologiske svineproduktion, som er nu er indstillet af Normudvalget. På grund af de anderledes produktionsforhold og særligt økologernes begrænsede muligheder for foderoptimering og større pladskrav, angiver de nye normtal for den økologiske svineproduktion en højere/større næringsstofudskillelse, som skal indregnes i en virksomheds forbrug af kvælstof og fosfor i gødningsregnskabet.

Med ændringen angives en større udskillelse af kvælstof og fosfor fra økologisk svineproduktion, hvilket har betydning for virksomhedens beregnede forbrug af kvælstof og fosfor.

Ad 4)

Bekendtgørelsens bilag 2 er opdateret med nye kvælstofnormer og husdyrnormer for planperioden 2019/2020 efter indstilling fra Normudvalget.

Normerne er opdateret som følger:

Malkekøer, hvor der er nye data for produktionsniveau, foderforbrug, energikoncentration i foderet samt indhold af næringsstoffer i rationen.

Søer, hvor antal grise og grisenes vægt, samt foderforbrug og indhold af protein og fosfor (P) i foderet er opdateret for årssøer på stald.

Smågrise, hvor vægtinterval og tilvækst er opdateret samt FE/kg tilvækst og indhold af protein i foderet.

Slagtesvin, hvor FE/kg tilvækst og indhold af protein og P i foderet er opdateret.

For slagtekyllinger (35 dage) er der i foråret 2019 i samarbejde med fjerkræ-erhvervet udført et nyt forsøg på Aarhus Universitet, som viste et ændret indhold af N, P og K pr kg tilvækst, og normtallene er opdateret i henhold her til.

For pelsdyr (mink) er hvalpe pr årstæve, foderforbrug og foderets indhold af råprotein og fosfor (P) opdateret.

*- i hvilket omfang planen har indflydelse på andre planer, herunder også planer, som indgår i et hierarki:*

Bekendtgørelsen er udstedt med hjemmel i gødskningsloven.

Reglerne i bekendtgørelsen om beregning af virksomhedens forbrug af kvælstof, herunder reglerne om, at kvælstof i gødning, der afsættes til en anden registreret virksomhed, og om udnyttelseskrav, bidrager til implementering af nitratdirektivet, og de indgår i nitrathandlingsprogrammet, jf. nitratdirektivets bilag III, 1., 3), jf. art. 5, stk. 4, litra a,

Opgørelsen af virksomhedens produktion af kvælstof har endvidere betydning for beregning af, hvor stort et harmoniareal virksomheden skal råde over, og opgørelsen af virksomhedens produktion af fosfor har betydning for beregningen af virksomhedens fosforarealkrav. Denne regulering er fastsat i husdyrbrugloven og bkg. nr. 116 af 23. januar 2019 om erhvervsmæssigt dyrehold, husdyrgødning, ensilage m.v., som det tidligere er vurderet fastlægger rammerne til fremtidige anlægstilladelser til projekter, der er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 1 eller 2.

*- planens eller programmets relevans for integreringen af miljøhensyn, specielt med henblik på at fremme bæredygtig udvikling:*

En af de største udfordringer på vandmiljøområdet er tilførslen af næringsstoffer, som bl.a. har sit udspring i landbrugets anvendelse af gødningsstoffer.

Planter skal tilføres gødning for at vokse, og gødning er dermed en forudsætning for, at landmanden kan høste et udbytte af god kvalitet og omfang.

Tab af kvælstof til vandmiljøet er uundgåeligt ved landbrugsproduktion. Tabet sker først og fremmest ved udvaskning fra rodzonen. Dette sker primært i efteråret og vinteren som følge af, at jorden mættes med vand, som dermed sætter gang i afstrømningen fra rodzonen. Det er dog ikke alt kvælstof, som uden videre udvaskes.

Bekendtgørelsesudkastet vedrører forhold, der har betydning for landbrugets udledning af kvælstof, og herunder regler om beregning af kvælstofkvoten og beregning af virksomhedernes forbrug af kvælstof. Derudover vedrører bekendtgørelsesudkastet også beregning af virksomhedernes forbrug af fosfor.

De ændrede regler om, at kvælstof og fosfor i gødning, der afsættes til anden registreret virksomhed, kan fratrækkes i den totale mængde kvælstof og fosfor, vurderes ikke at have konsekvenser for, hvor meget kvælstof og fosfor, der tilføres markerne. Hvis en virksomhed afsætter anden organisk gødning til en anden virksomhed, vil den afsættende virksomhed kunne fratække kvælstof og fosfor i den afsatte gødning, hvorimod den modtagende virksomhed skal tillægge tilsvarende kvælstof og fosfor ved til sin opgørelse.

At virksomheder får mulighed for at fratække kvælstof og fosfor i den totale mængde ved afsætning, kan øge incitamentet i at afsætte gødningstypen, hvilket kan føre til øget handel. Dette kan igen føre til, at mere gødning transporteres mellem virksomheder. Omkostningerne ved transport af gødningstypen vurderes dog, at begrænse incitamentet, hvorfor det ikke vurderes, at ændringen vil føre til en væsentlig øget transport mellem registrerede virksomheder. Endvidere egner flere typer anden organisk gødning sig ikke til længere tids opbevaring med henblik på salg og transport, hvilket også må antages at være en begrænsende faktor.

Der indføres et særskilt udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald.

Det vil føre til, at virksomheder, der anvender det pågældende gødningsprodukt, ikke vil kunne tilføre den samme mængde gødning som hidtil, da en større andel af den udbragte mængde gødning skal medregnes i virksomhedens forbrug.

Dette må antages overordnet at have en positiv effekt på miljøet. Gødningsproduktet er dog ikke meget anvendt i dag, hvorfor det vurderes, at det ikke vil kunne have væsentlig betydning i forhold til den samlede udledning af kvælstof fra virksomheder omfattet af Register for Gødningsregnskab. Gødningsproduktet forventes dog i fremtiden at få mængdemæssigt større betydning end i dag i takt med at det f.eks. bliver vanskeligere for økologer at skaffe næringsstoffer.

Der indføres særskilte højere normer for økologisk svineproduktion, hvilket har betydning for virksomhedens beregnede forbrug af kvælstof og fosfor. Dermed medfører ændringen positive konsekvenser for miljøet. Da der alene er tale om ca. 230 berørte bedrifter vurderes ændringen dog ikke at have væsentlig betydning for miljøet.

Opdateringen af husdyrnormerne i øvrigt sker på baggrund af nyeste viden, men fortsat efter de principper, der er fastlagt herfor i gødskningsloven. Normerne er fastsat efter en faglig indstilling fra Normudvalget. Det vurderes derfor, at der med opdateringen af normerne opnås et mere retvisende billede af den produktion af næringsstoffer, der er fra husdyrbrug. Opdateringen vil derfor også føre til en mere retvisende beregning af harmoniareal og fosforarealkrav, hvilket er positivt. Den miljømæssige betydning af opdateringen i sig selv vurderes dog ganske lille.

*- miljøproblemer af relevans for planen eller programmet:*

Udledningen af næringsstoffer til det danske vandmiljø er siden 1980'erne blevet reduceret igennem bl.a. forbedret rensning af spildevand og formindskede udledninger fra markerne.

Formålet med de dele af bekendtgørelsesudkastet, der indgår i screeningen, er fortsat at begrænse udvaskningen af næringsstoffer til vandmiljøet.

Reglerne om beregning af virksomhedernes forbrug af kvælstof og fosfor er nødvendige som led i administrationen af de begrænsninger, der fastsættes for hvor meget kvælstof og fosfor der må tilføres markerne, herunder kvælstofkvoten og fosforloftet.

Reglerne om, hvornår en virksomhed kan fratække kvælstof i anden organisk gødning i den totale mængde kvælstof og om udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald bidrager derfor også til at opnå dette formål.

*- planens eller programmets relevans for gennemførelsen af anden miljølovgivning (f.eks. planer i forbindelse med affaldshåndtering eller vandbeskyttelse):*

Bekendtgørelsesudkastet vedrører foranstaltninger, der indgår i den danske implementering af nitratdirektivet og er nævnt som en indsats i nitrathandlingsprogrammet, jf. ovenfor.

Som det fremgår ovenfor, vurderes det, at de screenede ændringer af bekendtgørelsen ikke kan antages at få væsentlig indvirkning på miljøet i forhold til den gældende regulering.

**(2) Kendetegn ved indvirkningen og det område, som kan blive berørt, idet der navnlig tages hensyn til:**

*- indvirkningens sandsynlighed, varighed, hyppighed og reversibilitet:*

Det vurderes, at der alene vil være en begrænset positiv miljøkonsekvens af de påtænkte ændringer, som følge af det særskilte udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald og normer for økologisk svineproduktion. Det ændrede udnyttelseskrav kan føre til, at gødningsproduktet bliver mindre attraktivt, og at virksomhederne i stedet vælger andre gødningsprodukter. Den miljømæssige effekt vurderes dog sandsynlig, da brugen af det pågældende gødningsprodukt indtil nu – som følge af et for lavt udnyttelseskrav – har kunnet føre til, at virksomhedernes beregnede forbrug har været for lavt i forhold til den nuværende viden.

*- indvirkningens kumulative karakter:*

Der vurderes ikke at være kumulative konsekvenser knyttet til planen.

*- indvirkningens grænseoverskridende karakter:*

Planen vurderes ikke at medføre grænseoverskridende miljøpåvirkning.

*- faren for menneskers sundhed og miljøet (f.eks. på grund af ulykker):*

Planen vurderes ikke at være til fare for menneskers sundhed, og den vurderes overordnet at have en begrænset positiv miljømæssig indvirkning i forhold til gældende ret. Dette skyldes, at der med ændringen fastsættes et særskilt udnyttelseskrav for kød- og benmel, børstemel og fiskemel/fiskeaffald og særskilte normer for økologisk svineproduktion, der er mere retvisende og baseret på nyeste viden.

*- indvirkningens størrelsesorden og rumlige udstrækning (det geografiske område og størrelsen af den befolkning, som kan blive berørt):*

Planen omfatter landbrugsarealer på virksomheder, der er omfattet af registrering i Register for Gødningsregnskab.

Planen vurderes ikke at berøre befolkningen.

*- værdien og sårbarheden af det område, som kan blive berørt, som følge af*

- *Særlige karakteristiske naturtræk eller kulturarv*
- *Overskridelse af miljøkvalitetsnormer eller -grænseværdier og*
- *Intensiv arealudnyttelse:*

Reglerne i udkast til bekendtgørelse om beregning af forbrug af kvælstof og fosfor skal begrænse udvaskning af næringsstoffer til vandmiljøet.

*- indvirkningen på områder eller landskaber, som har en anerkendt*

*beskyttelsesstatus på nationalt plan, fællesskabsplan eller internationalt plan:*

Det vurderes ikke, at gødskningsbekendtgørelsen vil have betydning på områder eller landskaber af den nævnte karakter.